



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

432017, г. Ульяновск, ул. Спасская, д. 3

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 21-п  
о привлечении к административной ответственности**

г. Ульяновск

29 мая 2014 г.

Директор департамента административного обеспечения Министерства экономического развития Ульяновской области Артемьев Евгений Вячеславович от имени Министерства экономического развития Ульяновской области, рассмотрев протокол № 24/2014-пр от 13.05.2014 и материалы по факту неприменения утверждённых нормативов потребления коммунальных услуг по горячему и холодному водоснабжению на общедомовые нужды в период с октября 2013 года по март 2014 года включительно с граждан, проживающих по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ПАРК» (юридический адрес: 432000, г. Ульяновск, ул. Рябикова, 70,2,201),

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ПАРК» Остапчука Олега Владимировича (паспорт, доверенность б/н от 09.01.2014 г., срок доверенности 1 год),

**УСТАНОВИЛ:**

В адрес департамента по регулированию цен и тарифов Министерства экономики и планирования Ульяновской области (далее – Департамент, Министерство) поступило коллективное обращение граждан, проживающих по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 по вопросу нарушения тарифного законодательства в 2013-2014 годах.

В ходе рассмотрения вышеуказанного обращения выявлены нарушения обязательных требований, установленных действующим законодательством.

ООО «УК «ПАРК» осуществляет оказание услуг по холодному и горячему водоснабжению, для граждан, проживающих в жилых помещениях в доме, расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93.

ООО «УК «ПАРК» приобретает коммунальные ресурсы у ресурсоснабжающих организаций и предоставляет коммунальные услуги гражданам.

В соответствии с п. 2.2. договора теплоснабжения от 01.11.2012 № 78244 птэ теплоснабжающая организация обязана продавать тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель Потребителю в точки поставки.

В соответствии с п. 3.1.2 договора на отпуск воды и приём сточных вод от 21.02.2011 № 28047.

Проконтролировано и прошнуровано  
(подпись) листоб.  
И. В. Вильямс, специалист отдела правового



УМУП «Ульяновскводоканал» обязуется обеспечить бесперебойную подачу питьевой воды на нужды населения до границы эксплуатационной ответственности, а также бесперебойный приём сточных вод.

Таким образом, ООО «УК «ПАРК» согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 является исполнителем коммунальных услуг.

В соответствии с п. 38 Правил размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

При расчете размера платы за коммунальные ресурсы, приобретаемые исполнителем у ресурсоснабжающей организации в целях оказания коммунальных услуг потребителям, применяются тарифы (цены) ресурсоснабжающей организации, используемые при расчете размера платы за коммунальные услуги для потребителей.

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относятся к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения:

- 1) тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 2) тариф на техническую воду;
- 3) тариф на транспортировку воды;
- 4) тариф на подвоз воды;
- 5) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В соответствии с п. 8 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулированию подлежат следующие тарифы в сфере водоотведения:

- 1) тариф на водоотведение;
- 2) тариф на транспортировку сточных вод;
- 3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

В соответствии с приказом Министерства экономики Ульяновской области от 20.11.2012 № 06-476 «Об установлении тарифов на холодную воду для Ульяновского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства «Ульяновскводоканал» на 2013 год», утверждённым



тариф на период действия с 01.07.2013 по 31.12.2013 в размере 18,03руб./куб. м (с учётом НДС).

В соответствии с приказом Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 28.11.2013 № 06-505 «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения для Ульяновского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства «Ульяновскводоканал», на 2014 год» утверждён тариф на период действия с 01.01.2014 по 30.06.2014 в размере 18,03руб./куб. м (с учётом НДС).

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» регулированию подлежат тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.

Поставщиком тепловой энергии и теплоносителя, для дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 является Открытое акционерное общество «Волжская территориальная генерирующая компания» через сети УМУП «Городской Теплосервис».

В соответствии с приказом Министерства экономики Ульяновской области от 18.12.2012 № 06-704 «Об установлении тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения для Открытого акционерного общества «Волжская территориальная генерирующая компания» (Ульяновского филиала открытого акционерного общества «Волжская территориальная генерирующая компания») на 2013 год» (в ред. приказа Министерства экономики Ульяновской области от 26.12.2012 № 06-727 «О внесении изменения в приказ Министерства экономики Ульяновской области от 18.12.2012») были установлены тарифы на горячую воду в виде двухкомпонентного тарифа (компонент на теплоноситель и компонент на тепловую энергию) через сети УМУП «Городской теплосервис» на период:

- с 01.07.2013 по 31.12.2013 компонент на теплоноситель составляет 30,74 руб./куб.м с учётом НДС, компонент на тепловую энергию составляет 1524,32 руб./Гкал с учётом НДС.

Приказом Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 20.06.2013 № 06-216 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства экономики Ульяновской области» (в ред. приказа Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 01.07.2013 № 06-247) были внесены изменения по снижению компонента на тепловую энергию:

- с 01.07.2013 по 31.12.2013 компонент на тепловую энергию составил 1519,43 руб./Гкал с учётом НДС.

Приказом Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 17.12.2013 № 06-696 «Об установлении тарифов на горячую воду в



открытых системах теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую Открытым акционерным обществом «Волжская территориальная генерирующая компания» (Ульяновским филиалом Открытого акционерного общества «Волжская территориальная генерирующая компания») потребителям, на 2014 год» (в ред. приказа Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 14.01.2014 № 06-10) были установлены тарифы на горячую воду в виде двухкомпонентного тарифа (компонент на теплоноситель и компонент на тепловую энергию) через сети УМУП «Городской теплосервис» на период с 01.01.2014 по 30.06.2014 компонент на теплоноситель составляет 29,50 руб./куб.м с учётом НДС, компонент на тепловую энергию составляет 1519,43 руб./Гкал с учётом НДС.

Дом, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 оборудован общедомовым прибором учёта.

В соответствии с п. 44 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учёта, за исключением коммунальной услуги по отоплению, определяется в соответствии с формулой 10 приложения № 2 к настоящим Правилам.

Распределяемый между потребителями объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, не может превышать объема коммунальной услуги, рассчитанного исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, за исключением случаев, когда общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, проведенным в установленном порядке, принято решение о распределении объема коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учёта, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, между всеми жилыми и нежилыми помещениями пропорционально размеру общей площади каждого жилого и нежилого помещения.

В случае если указанное решение не принято, объем коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учёта, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, исполнитель оплачивает за счет собственных средств.

В соответствии с приказом Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 27.06.2013 № 06-243 «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению при отсутствии приборов учёта на общедомовые нужды на территории муниципального образования «Город Ульяновск» Ульяновской области» (в ред.



приказов Министерства экономики и планирования Ульяновской области от 19.08.2013 № 06-281, от 03.09.2013 № 06-291, от 09.09.2013 № 06-295, от 10.04.2014 № 06-23) утверждены нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды, куб. м. в месяц на 1 кв. м. общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме.

Для дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 установлены нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды на холодную и горячую воду в размере 0,015 куб. м. в месяц на 1 кв. м. общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно письму от 07.04.2014 № 56 ООО «УК «ПАРК» поясняет, что формирование размера платы за коммунальные услуги на общедомовые нужды по водоснабжению осуществлялось как разница между суммой переданных индивидуальных приборов учёта и общедомового прибора разделённой на общую площадь, с последующей корректировкой на основании контрольного съёма индивидуальных приборов учёта воды.

Согласно счетам-квитанциям для внесения коммунальных платежей за октябрь-март 2014 года по квартирам №№ 11, 37, 75, 81 дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 наглядно видно, что плата на общедомовые нужды за холодную и горячую воду взимается исполнителем коммунальных услуг в соответствии с показателями, которые превышают нормативы потребления коммунальных услуг на холодное и горячее водоснабжение, установленные приказом Министерства.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «УК «ПАРК» Остапчук О.В., действующий по доверенности, пояснил, что дом, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93 находится в управлении ООО «УК «ПАРК», утечки, аварии отсутствуют, оборудован общедомовыми приборами учёта. Они неоднократно обращались в компетентные органы за разъяснениями о порядке применения постановления Правительства РФ № 354 в части применения нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению на общедомовые нужды на территории города Ульяновска для управляющих компаний, если собственником не принято решения о переходе на непосредственную форму управления, но до настоящего времени никаких разъяснений не получили. Просят учесть отсутствие умысла, в связи с чем считают, что в их действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.6 КоАП РФ. Кроме того, со стороны управляющей компании отсутствует неосновательное обогащение, поскольку денежные средства были направлены на оплату коммунальных услуг, потребленными собственниками многоквартирного дома. На основании изложенного, просят прекратить производство по делу.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя ООО «УК «ПАРК» Остапчука О.В., директор департамента административного обеспечения Министерства экономики и планирования Ульяновской области Артемьев Е.В., приходит к следующему выводу.

Совокупность письменных доказательств по делу не вызывает сомнений, они последовательны, не противоречивы и согласуются между собой. Представленные



доказательства являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела по существу.

Нарушение требований закона о ценообразовании имеет широкую социальную значимость и находится под постоянным особым контролем государства. Совершенное административное правонарушение создаёт существенную угрозу охраняемым обществом отношениям, которая заключается в не проявлении должной осмотрительности, нарушении механизма государственного регулирования цен и причинении вреда интересам граждан.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доводы представителя ООО «УК «ПАРК» о том, что поскольку в отношении ООО «УК «ПАРК» мировым судьей судебного участка №10 Засвияжского района г. Ульяновска уже было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренным частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ за аналогичное правонарушение производство по данному делу подлежит прекращению, являются необоснованными и расцениваются как способ защиты.

Из представленной копии постановления мирового судьи судебного участка № 10 Засвияжского района г. Ульяновска от 07.04.2014, усматривается, что в отношении ООО «УК «ПАРК» был составлен протокол должностным лицом Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области по факту нарушения порядка расчёта размера платы за коммунальные услуги «горячее водоснабжение на общедомовые нужды» и «холодное водоснабжение на общедомовые нужды» в виде неприменения установленного Министерством экономики Ульяновской области норматива в октябре 2013 года по многоквартирному дому по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93. По результатам рассмотрения указанного было вынесено постановление о прекращении производства по делу, в связи с малозначительностью нарушения. объявлено устное замечание.

В данном случае рассматривается вопрос о привлечении к административной ответственности ООО «УК «ПАРК» по аналогичному правонарушению по факту неприменения утверждённых нормативов потребления коммунальных услуг по горячему и холодному водоснабжению на общедомовые нужды **в иной период** с ноября 2013 года по март 2014 года включительно с граждан, проживающих по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93, поскольку судом событие правонарушения в указанный период не рассматривался.

Материалы дела не содержат сведений о наличии объективных препятствий для надлежащего исполнения обществом требований закона.



ввиду чего следует признать установленной вину общества в совершении вменяемого ему правонарушения.

Таким образом, не применяя утверждённые нормативы потребления коммунальных услуг по горячему и холодному водоснабжению на общедомовые нужды в период с ноября 2013 года по март 2014 года включительно с граждан, проживающих по адресу: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 93, ООО «УК «ПАРК» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования».

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрена возможность освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности при малозначительности правонарушения.

Как разъяснено в п. 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В рассматриваемом случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям выражается в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей, в непринятии всех зависящих мер за соблюдением требований и условий, ценообразования.

Кроме того, государственное регулирование в сфере ценообразования осуществляется в целях защиты прав граждан, соблюдения экономических интересов хозяйствующих субъектов, а также обеспечения нормального функционирования экономики в целом и ее отдельных отраслей. Государственное регулирование цен осуществляется в сфере деятельности естественных монополий, а при необходимости - и в иных сферах экономики, имеющих важное социальное значение.

Таким образом, оснований для применения статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях не имеется. Кроме того, в соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»,



применение статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является правом, а не обязанностью. Выполняя требования законодательства о государственном регулировании цен и тарифов потребительское общество как участник экономической деятельности, самостоятельно и на свой риск, осуществляющий предпринимательскую деятельность, приняло все риски, связанные с возможным нарушением указанного законодательства. ООО «УК «ПАРК» при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, в которой это необходимо для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен и тарифов, а также прав и интересов третьих лиц, имело возможность принять меры для соблюдения требований указанного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, прихожу к выводу о возможности назначить наказание в отношении ООО «УК «ПАРК» в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренной санкцией вышеуказанной статьи.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, директор департамента административного обеспечения Министерства экономического развития Ульяновской области Артемьев Евгений Вячеславович,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ПАРК» (юридический адрес: 432000, г. Ульяновск, ул. Рябикова, 70,2,201, ИНН 7327050940, дата постановки на налоговый учет в ИФНС по Засвияжскому району г. Ульяновска, 22.05.2009 года) привлечь к административной ответственности по части 2 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

2. В соответствии со статьёй 30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу (Министру экономического развития Ульяновской области) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Директор департамента  
административного обеспечения



Е.В. Артемьев

Штраф должен быть внесён лицом, совершившим правонарушение, не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, по следующим реквизитам:

Наименование получателя платежа: УФК по Ульяновской области (Министерство экономического развития Ульяновской области)

ИНН/КПП получателя платежа: ИНН 7325050230 / КПП 732501001

Номер счёта получателя платежа: сч. № 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области г.Ульяновска

БИК 047308001

ОКАТО 73401000000



02.02.2015

Поступ. в банк плат.

02.02.2015

Списано со сч. плат.

0401060

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 28

02.02.2015

Дата

электронно

Вид платежа

08

Сумма  
прописью

Пятнадцать тысяч рублей 00 копеек

|   |               |         |                      |            |             |   |
|---|---------------|---------|----------------------|------------|-------------|---|
| ИНН 7327050940  | КПП 732701001 | Сумма   | 15000-00             |            |             |   |
| ООО "УК "ПАРК"  |               | Сч. №   | 40702810669000010363 |            |             |   |
| Платательщик  |               | БИК     | 047308602            |            |             |   |
| ОТДЕЛЕНИЕ №8588 СБЕРБАНКА РОССИИ<br>Г. УЛЬЯНОВСК  |               | Сч. №   | 3010181000000000602  |            |             |   |
| Банк Плательщика  |               | БИК     | 047308001            |            |             |   |
| ОТДЕЛЕНИЕ УЛЬЯНОВСК<br>Г. УЛЬЯНОВСК   |               | Сч. №   |                      |            |             |   |
| Банк Получателя   |               | Сч. №   | 40101810100000010003 |            |             |   |
| ИНН 7325050230  | КПП 732501001 | Вид оп. | 01                   | Срок плат. |             |   |
| ФК по Ульяновской области (Министерство экономического развития<br>Ульяновской области) |               |         |                      | Наз. пл.   | Очер. плат. | 5 |
| Получатель  |               |         |                      | Код        | Рез. поле   |   |
| 24111602030020000140  | 73701000      | 0       | 0                    | 0          | 0           |   |

Штраф по постановлению №21-ц от 29.05.2014 в отношении ООО "УК "ПАРК"

Назначение платежа

Подписи

Отметки Банка

М.П.

Пичугин Алексей Александрович

ОАО "Сбербанк России"

отделение №8588 Сбербанка России г.Ульяновск

ДО №0001

БИК 047308602

ПРОВЕДЕНО

02.02.2015